



НАРЕДБА

**ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА СЪСТАВЯНЕ НА
ТРИГОДИШНА БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ЗА
МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ И ЗА СЪСТАВЯНЕ,
ОБСЪЖДАНЕ, ПРИЕМАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И
ОТЧИТАНЕ НА ОБЩНСКИЯ БЮДЖЕТ НА**

ОБЩИНА АЛФАТАР

ДЕКЕМВРИ, 2013 Г.

Раздел I Общи положения

Чл. 1. (1) С тази Наредба се определят условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на Община Алфатар, сметките за средства от Европейския съюз, състоянието на общинския дълг и сметките за чужди средства, както и взаимоотношенията с централните ведомства, второстепенните разпоредители с бюджет, финансови институции и местната общност.

(2) Наредбата регламентира управлението на бюджетните средства, средствата от Европейския съюз и сметките за чужди средства при спазване на следните принципи:

1. всеобхватност – управлението се осъществява чрез бюджета и сметките на бюджетните разпоредители, включени в сборния бюджет на Община Алфатар;

2. отчетност и отговорност – общинският бюджет се управлява по начин, който гарантира отчетността и отговорността на разпоредителите с бюджета;

3. адекватност – съответствие на фискалната политика с макроикономическите показатели и социално-икономическите цели на Община Алфатар;

4. икономичност – придобиването с най-малки разходи на необходимите ресурси за осъществяване дейността на Община Алфатар, при спазване на изискванията за качество на ресурсите;

5. ефикасност – постигането на максимални резултати от използваните ресурси при осъществяване дейността на Община Алфатар;

6. ефективност – степента на постигане целите на Община Алфатар при съпоставяне на действителните и очакваните резултати от тяхната дейност;

7. прозрачност – създаване на възможност за информираност на обществото чрез осигуряване на публичен достъп до информация за бюджетните прогнози и проектобюджетите на Община Алфатар;

8. устойчивост – поддържане на текущи нива на приходите и разходите без риск за платежоспособността на Община Алфатар или за способността за покриване на задължения в дългосрочен план;

9. законосъобразност – спазване на приложимото законодателство, на вътрешните актове и на договорите.

Чл. 2. (1) Общинският бюджет е:

1. Годишен финансов план, който се съставя, приема, променя, изпълнява и отчита съгласно Закона за публичните финанси. Бюджетът на Община Алфатар включва всички постъпления и плащания за дейността на общината за съответната бюджетна година, с изключение на постъпленията и плащанията, за които се прилагат сметки за средства от Европейския съюз и на операциите с чужди средства, за които са обособени сметки за чужди средства съгласно изискванията на Закона за публичните финанси.

2. Документ за финансовата политика на общината.

3. Ръководство за оперативната дейност.

(2) В състава на общинския бюджет влизат: бюджетът на първостепенния разпоредител с бюджет (собствен бюджет на Община Алфатар) и делегираните бюджети на второстепенните разпоредители, определени с решение на Общински съвет - Алфатар

(3) С общинския бюджет се осигуряват парични средства за финансиране на местни и делегирани от държавата дейности в интерес на местната общност.

(4) Кметът на Община Алфатар организира и ръководи съставянето, внасянето в Общинския съвет и изпълнението на бюджета на общината.

(5) Първостепенният разпоредител с бюджет разработва и утвърждава вътрешни правила за организация на бюджетния процес като елемент на

Системата за финансово управление и контрол, определя правата и отговорностите на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен, като издава заповед.

Чл. 3. (1) Бюджетът се съставя и изпълнява за една бюджетна година.

(2) Бюджетната година започва на 1 януари и приключва на 31 декември на съответната година.

(3) Бюджетът се съставя в български левове.

Чл. 4. (1) Първостепенен разпоредител с бюджет по бюджета на Община Алфатар е кметът на общината.

(2) Правомощия на първостепенен разпоредител с бюджет може да се делегират от първостепенния разпоредител с бюджет на лица от ръководния състав на Община Алфатар за определен период от време. Конкретните права и задължения по делегирането се определят със заповед. Делегирането не освобождава съответния първостепенен разпоредител с бюджет от отговорност за изпълнението на делегираните правомощия.

(3) Разпоредителите с бюджет от втора степен по бюджета на Община Алфатар се определят от Общински съвет - Алфатар по предложение на кмета на общината при приемане на бюджета за съответната година.

(4) Второстепенни разпоредители с бюджет прилагат делегиран бюджет в случаите, когато това е определено със закон, както и когато въз основа на закон са определени от първостепенния разпоредител с бюджет да прилагат делегиран бюджет.

(5) Първостепенният разпоредител с бюджет упражнява контрол върху процесите по планирането, съставянето, изпълнението и отчитането на бюджетите на второстепенните разпоредители.

Чл. 5. (1) Кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност в срок не по-късно от 30 ноември, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от общинския съвет. За постъпилите предложения се съставя протокол, който се внася в общинския съвет заедно с окончателния проект на бюджета.

(2) Кметът на общината внася в общинския съвет окончателния проект на бюджета на общината в срок до 20 работни дни от обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година.

Чл.6.(1) Основните показатели за бюджетите и сметките за средства от Европейския съюз са приходите, помощите и даренията, разходите, бюджетните взаимоотношения, бюджетното салдо и финансирането на бюджетното салдо.

(2) Средствата от помощи и дарения по международни програми и договори се разходват съгласно изискванията и клаузите на съответните програми и договори.

(3) Средствата с източник инвестиционен заем се разходват съгласно клаузите на сключените договори

Чл. 7. (1) Чуждите средства се администрират и управляват от първостепенния разпоредител с бюджет чрез сметки за чужди средства.

Чл.8. (1) Разходите по бюджетите на разпоредителите с бюджет се класифицират по показатели въз основа на икономически и функционален признак.

(2) В разходната част на общинския бюджет се предвиждат средства за финансиране на местни и делегирани от държавата дейности, както и дофинансиране за делегираните от държавата дейности.

(3) Общински съвет - Алфатар определя в разходната част на общинския бюджет средства за финансиране на текущи и капиталови разходи, както и разходите за лихви, такси и комисионни по обслужването на общинския дълг.

Чл. 9. (1) Бюджетният процес включва дейностите по съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, по съставяне, приемане, обсъждане, изпълнение и отчитане на бюджета.

(2) Бюджетният процес се управлява от Общински съвет - Алфатар и кмета на Община Алфатар и другите разпоредители с бюджет.

Раздел II

Финансова политика

Чл. 10. (1) Финансовата политика на общината представлява система от цели, принципи на управление и правила по отношение на бюджета на общината, бюджетния процес и финансовите взаимоотношения. Целите на общината се състоят от заложеното в стратегическия план, програма за управление за срока на мандата и оперативните годишни цели.

(2) Основна цел на финансовата политика на общината е поддържане на финансова основа, достатъчна за предоставяне на такова равнище на общинските услуги, което отговаря на потребностите и на възможностите на местната общност.

(3) Финансовата политика на общината гарантира способността на общината да:

1. устоява на местни и регионални неблагоприятни икономически въздействия;
2. отговаря своевременно на промени в потребностите на местната общност по отношение на предоставяните услуги;
3. поддържа висок кредитен рейтинг и/или кредитна способност;
4. поддържа стабилно финансово състояние;
5. поддържа балансирано бюджетно салдо.

Чл. 11. (1) Политиката за управление на текущия бюджет представлява система от правила и процедури, осигуряващи финансиране на текущите разходи чрез:

1. приходите от местни данъци, такси, неданъчни приходи, глоби и санкции и дарения;
2. изравнителната субсидия от централния бюджет;
3. други трансфери от централния бюджет;
4. преходния остатък от предходната година.

(2) Текущи разходи за местни дейности не могат да се финансират с дългосрочен общински дълг, по смисъла на Закона за общинския дълг (ЗОД).

(3) Ангажименти за финансиране от Община Алфатар на разходи могат да бъдат поемани само при условие, че са планирани в общинския бюджет.

Чл. 12. Общината поддържа такова равнище на разходите, което ще способства за предоставянето на основни публични услуги.

Чл. 13. (1) Инвестиционна политика на общината се осъществява съгласно приета от общинския съвет Програма за капиталови разходи за съответната година.

(2) Капиталов проект е общински проект, който отговаря на всяка от следните характеристики: представлява ново строителство, или основен ремонт на съществуващ актив с цел възстановяването му, или заместване на съществуващ актив, или обособена негова част, или придобиване на земя и други дълготрайни материални и нематериални активи.

(3) Всеки капиталов проект трябва задължително да съдържа оценка на допълнителните текущи разходи, необходими за управление на въведения в експлоатация обект.

(4) Общината използва финансово най-изгодните методи за финансиране на проектите в инвестиционната програма.

(5) Програмата за капиталови разходи се актуализира заедно с приемането или актуализирането на текущия бюджет, с което се осигурява балансирането им.

Раздел III

Фискални правила

Чл. 14. Общински съвет - Алфатар и кметът на Община Алфатар при съставянето, приемането и изпълнението на бюджета на общината спазват съответните фискални правила по Закона за публичните финанси.

Чл. 15. Средносрочната цел за бюджетното салдо по бюджета на Община Алфатар, изчислено на касова основа е придържане към балансирано бюджетно салдо.

Чл. 16. (1) Средният темп на нарастване на разходите за местни дейности по бюджета на Община Алфатар за прогнозирания средносрочен период не следва да надхвърля средния темп на нарастване на отчетените разходи за местни дейности за последните четири години.

(2) По-висок темп на нарастване на разходите спрямо този по ал. 1 се допуска само при компенсирани с допълнителни мерки, водещи до увеличаване на бюджетните приходи. Допълнителните мерки следва да водят до устойчиво нарастване на собствените общински приходи и да нямат еднократен характер.

(3) Мерки, водещи до трайно намаляване на бюджетните приходи по бюджета на общината, се компенсират с мерки за трайно намаляване на разходите.

Чл. 17. (1) Годишният размер на плащанията по общинския дълг за Община Алфатар във всяка отделна година не може да надвишава 15 на сто от средногодишния размер на собствените приходи и общата изравнителна субсидия за последните три години, изчислен на базата на данни от годишните отчети за изпълнението на бюджета на общината.

(2) Номиналът на издадените през текущата бюджетна година общински гаранции не може да надвишава 5 на сто от общата сума на приходите и общата изравнителна субсидия по последния годишен отчет за изпълнението на бюджета на Община Алфатар.

(3) Годишният размер на плащанията по дълга включва дължимите главница, лихви, такси, комисионни и други плащания по поетия от Община Алфатар дълг.

(4) Когато предстоящо плащане по съществуващ дълг, който е предмет на рефинансиране, е дължимо на дата, предхождаща датата на поемане на рефинансиращия дълг, Община Алфатар задължително заделя паричен резерв за предстоящото плащане по съществуващия дълг в рамките на размера, определен с ал. 1.

(5) В ограничението по ал. 1 не се включва дългът на Община Алфатар по временни безлихвени заеми и по предоставени й заеми от други лица от сектор „Държавно управление“.

(6) Със Закона за държавния бюджет за съответната година може да се определя максимален размер на дълга, който може да бъде поет от общината през бюджетната година извън ограниченията по ал. 1 и извън случаите по ал. 5 за авансово финансиране на плащанията по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз.

Чл. 18. Община Алфатар представя в Министерство на финансите информация за състоянието и движението на дълга на общината, включително за намеренията за поемане на дълг, както и издаване на гаранции, по ред и в срокове, определени от министъра на финансите.

Чл. 19. С Решението за приемане на общинския бюджет за съответната година Общински съвет – Алфатар определя:

1. максималния размер на новия общински дълг;
2. общинските гаранции, които могат да бъдат издадени през годината;
3. максималния размер на общинския дълг и общинските гаранции към края на бюджетната година.

Чл. 20. Дължимите суми за лихви и погашения по главниците по общинския дълг съставляват приоритетно задължение на общинския бюджет.

Раздел IV

Структура на общинския бюджет

Чл. 21. Общинският бюджет включва:

1. Приходи от:
 - а) местни данъци – при условия, по ред и в граници, установени със закон;
 - б) такси – при условия и по ред, установени със закон;
 - в) услуги и права, предоставяни от общината;
 - г) разпореждане с общинска собственост;
 - д) глоби и имуществени санкции;
 - е) лихви и неустойки;
 - ж) други постъпления;
 - з) помощи и дарения.
2. Разходи за делегирани от държавата и за местни дейности, както и във функционален разрез, съгласно единната бюджетна класификация за:
 - а) персонал;
 - б) издръжка;
 - в) лихви;
 - г) помощи и обезщетения за домакинства;
 - д) текущи субсидии;
 - е) капиталови разходи.
3. Бюджетни взаимоотношения с централния бюджет и с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз;
4. Бюджетно салдо;
5. Финансиране.

Чл. 22. (1) По бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет не се предвиждат приходи, с изключение на помощи и дарения.

(2) Алинея 1 не се прилага за делегираните бюджети.

Чл. 23. Общинският бюджет е публичен и се контролира от местната общност по ред, определен в настоящата Наредба и от определените със закон компетентни органи.

Раздел V

Взаимоотношения на общинския бюджет с държавния бюджет и с други бюджети и сметки

Чл. 24. (1) Бюджетните взаимоотношения, включително размерът им по видове между общинските бюджети и държавния бюджет, се определят със Закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) Бюджетните взаимоотношения по ал. 1 може да се променят по реда на Закона за публичните финанси, въз основа на друг закон или акт на Министерския съвет, ако това е предвидено със закон.

Чл. 25. (1) Бюджетните взаимоотношения на общинския бюджет с централния бюджет включват:

1. Трансфери за:
 - а) обща субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности;
 - б) местни дейности, включително обща изравнителна субсидия;
 - в) целева субсидия за капиталови разходи;
 - г) други целеви разходи;
 - д) финансови компенсации от държавата;

2. Временни безлихвени заеми.

(2) В общинския бюджет се включват и бюджетните взаимоотношения с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз.

(3) Средствата по ал. 1, т. 1, се предоставят въз основа на Закона за държавния бюджет за съответната година и/или с акт на Министерския съвет.

(4) Средствата по ал. 1, т. 1, букви „а“, „б“ и „в“ се предоставят в срокове, определени със Закона за държавния бюджет за съответната година.

Чл. 26. (1) Държавата финансира делегираните на общините държавни дейности с обща субсидия за тези дейности.

(2) Общата субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности се определя въз основа на приети от Министерския съвет стандарти за финансиране и натурални показатели за съответната дейност.

Чл. 27. Общата изравнителна субсидия за местни дейности е предназначена да осигури минимално равнище на местните услуги в общините.

Чл. 28. (1) Размерът на целевата субсидия за капиталови разходи и механизмът за неговото разпределение по общини се определят със Закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) Проектът на Механизма по ал. 1 се съгласува с Националното сдружение на общините в Република България.

Чл. 29. (1) При извършване на промени по реда на Закона за публичните финанси, размерът на бюджетните взаимоотношения на общините с централния бюджет се смята за изменен от датата, посочена в писменото уведомление на министъра на финансите.

(2) Промените по показателите на общинския бюджет в резултат на получени като трансфер или временен безлихвен заем средства от държавния бюджет и от други бюджети и сметки се извършват, без да е необходимо решение на общинския съвет.

Раздел VI

Съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и на общинския бюджет

Чл. 30. (1) Бюджетната процедура на общината включва етапите, сроковете, разпределението на отговорностите и изискванията за съставянето, обсъждането, приемането, изпълнението и отчитането на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, общинския бюджет и годишните разчети за сметките от Европейския съюз.

(2) Ежегодно в срок до 1 месец след приемане на решение на Министерски съвет за бюджетната процедура, кметът на общината утвърждава бюджетния календар. Бюджетният календар включва дейности, отговорни длъжностни лица и срокове за изпълнение на всяка фаза на бюджетната процедура.

Чл. 31. (1) Кметът на Община Алфатар организира съставянето на бюджетната прогноза и на бюджета на Община Алфатар при спазване на указанията на Министъра на финансите по изпълнение на бюджетната процедура.

(2) В бюджетната прогноза за местните дейности се включват и прогнози за:

1. общинските сметки за средствата от Европейския съюз – по основни показатели;

2. динамиката и състоянието на общинския дълг и на дълга, гарантиран от общината;

3. приходите, разходите и останалите показатели по чл. 6 от настоящата Наредба за контролираните от общината лица, които попадат в подсектор „Местно управление“ и чиито операции и средства не са включени в общинския бюджет;

4. финансите на контролираните от общината дружества и други лица, включително информация за прогнозните приходи, разходи и инвестиции, очакваната динамика и състоянието на техния дълг, финансови резултати, очакван

размер на дивидента за общината, прогнозни стойности за субсидии, капиталови трансфери и други предоставяни от общината средства, изпълнение на проекти по програми на Европейския съюз;

5. очаквания ефект върху показателите на общинските финанси, включително за лицата по т. 3 и 4 от публично-частни партньорства и концесии за срока на прогнозата и до края на действието на съответните договори, както и от други съществени, извършени или планирани сделки и операции на общината и нейните подведомствени разпоредители, които нямат пряк касов ефект върху бюджета на общината за периода на прогнозата.

Чл. 32. (1) Кметът на Община Алфатар организира разработването на бюджетната прогноза на общината за следващите три години със съдействието на кметовете на кметства, на второстепенните разпоредители с бюджети и структурните звена на общинската администрация, на базата на:

1. указанията на Министъра на финансите по чл. 67, ал. 6 и по чл. 82, ал. 4 от Закона за публичните финанси;

2. допусканията за развитието на региона и общината;

3. приетите от Общински съвет – Алфатар стратегия, прогнози за развитие на общината и общинския план на развитие;

4. фискалните правила и ограничения, определени в Закона за публичните финанси и настоящата Наредба;

5. предложенията на местната общност;

6. предложенията на второстепенните разпоредители с бюджет, на структурните звена на общинската администрация, както и на бюджетните организации с общинска собственост.

7. Приетите през годината решения на Общински съвет-Алфатар.

(2) Кметът на общината внася в Общинския съвет разработената бюджетната прогноза за следващите три години в обем, форма и съдържание, определени с указанията на министъра на финансите.

(3) Общински съвет - Алфатар одобрява бюджетната прогноза по предложение на кмета на общината в срок до 20 работни дни от внасянето ѝ.

(4) Кметът на Община Алфатар представя в Министерството на финансите бюджетната прогноза в сроковете, определени с бюджетната процедура.

(5) В случаите, в които срокът по ал.3 не е спазен кметът на общината представя в министерство на финансите служебно само проекта на бюджетната прогноза внесен в общинския съвет.

Чл. 33. (1) Кметът на Община Алфатар организира разработването на проекта на общинския бюджет по показателите по чл. 21 от настоящата Наредба, със съдействието на кметовете на кметства, на второстепенните разпоредители с бюджети и структурните звена на общинската администрация, на базата на:

1. Одобрената от Министерския съвет средносрочна бюджетна прогноза, включително размера на бюджетните взаимоотношения на държавния бюджет с общините, както и одобрената по реда на чл.32, ал.2 от настоящата Наредба бюджетна прогноза;

2. Указанията на Министъра на финансите по чл.67, ал.6 и чл.82, ал.4 от Закона за публичните финанси.

3. Разделението на дейностите и определените натурални и стойностни показатели за делегираните от държавата дейности, съобразно съответните специални закони;

4. Задълженията по предявени вземания по влезли в сила съдебни решения;

5. Прогноза за очаквания размер на нови задължения за разходи и за поемане на ангажименти за разходи;

6. Задълженията по финансиране на общинския дълг и намеренията за поемане на нов общински дълг, както и максималния размер на

общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;

7. Задълженията по национални и регионални програми и проекти;
8. Други бюджетни, отчетни и статистически показатели на касова и начислена основа;
9. Разчитане на средства за съфинансиране и/или авансово финансиране на проекти по Европейски програми;
10. Предложенията на ръководителите на бюджетните звена, на второстепенните разпоредители с бюджети, на Председателя на Общинския съвет за дейността на Общинския съвет, както и на други организации, получаващи субсидия от общинския бюджет
11. Други оценки и прогнози.

(2) Кметът на общината със заповед дава указания до кметовете на кметства и кметски наместничества, второстепенните разпоредители с бюджети и структурните звена на общинска администрация, в които определя условията и сроковете за представяне на проектите.

Чл. 34. Проектът на бюджета включва:

1. Бюджет на делегираните от държавата дейности;
2. Бюджет на местните дейности;
3. Бюджет на делегираните от държавата дейности, дофинансирани с местни приходи.

Чл. 35. (1) Кметът на общината организира съставянето на проекта на бюджет на делегираните от държавата дейности на основата на приети в рамките на бюджетната процедура от Министерски съвет стандарти с натурални и стойностни показатели.

(2) Реализираните в края на годината икономии от средствата за финансиране на делегираните от държавата дейности остават като преходен остатък по бюджета на общината и се използват за финансиране на същите дейности.

(3) С решение, общинският съвет може да дофинансира всяка делегирана държавна дейност за допълнителна численост на персонала и текущи и капиталови разходи за издръжка над стандартите за сметка на собствени приходи и изравнителна субсидия.

(4) Бюджетът на делегираните от държавата дейности се приема без дефицит.

(5) Средствата от дарения и други безвъзмездно получени суми от страната и чужбина не се планират, а се отразяват текущо през годината по прихода и разхода на бюджета според волята на дарителя.

Чл. 36. (1) Кметът на общината съставя проекта на бюджета за местните дейности.

(2) Текущите разходи за местните дейности се финансират от собствени приходи и изравнителна субсидия.

(3) Собствените приходи включват местни данъци и неданъчни приходи.

(4) Проектът по ал.1 се съставя на основата на:

1. Прогнозата за местните данъчни приходи;
2. Прогноза за приходите от такси и услуги, дейности по управление и разпореждане с общинско имущество, глоби, лихви и други неданъчни приходи;
3. Общата изравнителна субсидия;
4. Задължения за съфинансиране по национални и регионални програми и проекти;
5. Предоставени временни безлихвени заеми, които предстои да бъдат възстановени.

(5) Към средствата по ал. 2 се включва преходния остатък от предходната година.

(6) Постъпленията от наказателни лихви и неустойки се планират само, ако

има достатъчни основания за тяхното постъпване – съдебни решения, изпълнителни листове, споразумения и др.

(7) Средствата от дарения и други безвъзмездно получени суми от страната и чужбина не се планират, а се отразяват текущо през годината по прихода и разхода на бюджета според волята на дарителя.

(8) С общинския бюджет може да се предвиди резерв за непредвидени и/или неотложни разходи в размер до 10 на сто от общия размер на разходите по бюджета на общината.

(9) Бюджетът за местните дейности се приема без дефицит.

Чл. 37. (1) Проектът на общинския бюджет се публикува на страницата на Община Алфатар.

(2) Кметът на Община Алфатар организира изготвянето на материал, представляващ основните показатели на документа, в достъпен за гражданите формат и вид .

(3) В местен вестник, средства за масово осведомяване и сайта на общината се публикува обява - покана за публично обсъждане, съдържаща датата, мястото и дневния ред за публичното обсъждане на проекта на общинския бюджет.

(4) Обявата за публичното обсъждане се публикува най-малко 7 дни преди провеждането му.

Чл. 38. (1) Кметът на Община Алфатар отправя покана за участие в обсъждането до заинтересовани страни – граждани, бизнес организации, неправителствени организации и други лица.

(2) Становища и предложения по проекта за общински бюджет могат да се представят в деловодството на Община Алфатар не по-късно от десет дни преди провеждане на публичното обсъждане.

(3) За постъпилите становища и предложения направени по време на публичното обсъждане на проекта за общинския бюджет, се съставя протокол, който е неразделна част от проекта за общинския бюджет при разглеждането му на заседание на Общински съвет – Алфатар.

Чл. 39. (1) Срокът за провеждане на публичното обсъждане на проекта за бюджет за съответната година е 30 ноември на предходната година.

(2) Публичното обсъждане се провежда по ред определен от общинския съвет.

Чл. 40. Проектът на бюджета се придружава от разчети по показатели по единната бюджетна класификация, определени с указанията по чл. 67, ал. 6 от Закона за публичните финанси, от индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и от прогнозите по чл. 31, ал. 2 от настоящата Наредба.

Чл. 41. Кметът на Община Алфатар внася в Общинския съвет окончателния проект на бюджета на общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и прогнозите по чл. 31, ал. 2 от настоящата Наредба в срок до 20 работни дни от обнародването на Закона за държавния бюджет за съответната година.

Раздел VII

Приемане на бюджета на общината

Чл. 42. (1) Проектът на бюджет на общината се разглежда и приема по реда, определен в Правилник за организацията и дейността на Общински съвет - Алфатар, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

(2) С решението за приемане на бюджета на общината, общинският съвет определя размерите на:

1. приходите от местни данъци; от такси; от услуги и права, предоставяни от общината; от разпореждане с общинска собственост; от глоби и имуществени санкции; от лихви и неустойки; от други постъпления;

2. разходите за делегирани от държавата и за местни дейности, включително и във функционален разрез съгласно единната бюджетна класификация, по видове разходи за: персонал; издръжка; лихви; помощи и обезщетения за домакинства; текущи субсидии; капиталови разходи;

3. бюджетните взаимоотношения с централния бюджет, съответстващи на приетите със закона за държавния бюджет за съответната година и с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз;

4. бюджетното салдо;

5. финансирането;

6. резерва;

7. допълнителното финансиране на делегираните от държавата дейности със средства от собствените приходи и от изравнителната субсидия.

(3) С решението по ал. 2 Общинският съвет одобрява и:

1. максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 5 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

2. максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 30 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

3. размера на просрочените задължения от предходната година, които ще бъдат разплатени от бюджета за текущата година;

4. размера на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през бюджетната година;

5. лимита за поемане на нов общински дълг, максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;

6. разчетите за разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи;

7. други показатели, включително такива, определени в закона за държавния бюджет за съответната година;

8. индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз;

9. актуализирана бюджетна прогноза.

10. условията за разпределение на резерва;

11. второстепенните разпоредители с бюджети за съответната година и допълнителни изисквания към тях.

12. правомощия на кмета за съответната година

(4) Общинският съвет приема бюджета на общината в срок до 15 работни дни от внасянето му от кмета.

(5) Приетият от общинския съвет бюджет на общината се разпределя по тримесечия, като разпределението се утвърждава от кмета на общината със заповед.

(6) В срок до 10 работни дни след приемането му от общинския съвет, бюджетът на общината се публикува на интернет страницата на общината.

(7) Бюджетът на общината се предоставя на Сметната палата и Министерството на финансите в срок до един месец след приемането му.

Чл. 43. (1) В случай, че до началото на бюджетната година държавният бюджет не бъде приет от Народното събрание, приходите по бюджета на общината

се събират в съответствие с действащите закони, а разходите се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година, и при спазване на фискалните правила по Закона за публичните финанси.

(2) В случай, че до началото на бюджетната година държавният бюджет е приет от Народното събрание, за периода до приемането на бюджета на общината от общинския съвет месечните разходи за делегираните от държавата дейности се извършват в размери не по-големи от утвърдените със закона за държавния бюджет за съответната година бюджетни взаимоотношения на общината, а разходите за местни дейности се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година.

Раздел VIII

Изпълнение на общинския бюджет

Чл. 44. (1) Изпълнението на общинският бюджет се организира от кмета на общината чрез ръководителите на бюджетните звена – второстепенните разпоредители, финансирани от и чрез общинския бюджет.

(2) В рамките на своята компетентност през бюджетната година Общинският съвет може да открива, закрива или преструктурира бюджетни звена в общината, финансирани със собствени приходи.

(3) Финансовите последици от решенията на Общинския съвет по ал. 2, както и тези, свързани с освобождаване на отделни категории лица от заплащане на определени публични задължения към общината, са за сметка на собствените приходи и/или на разходите за местни дейности по бюджета на общината.

Чл. 45. Кметът на общината, като първостепенен разпоредител с бюджет, със заповед определя правата и отговорностите на второстепенните разпоредители.

Чл. 46. Събирането на приходите от местните данъци, местните такси и услуги в общинския бюджет се извършва в съответствие с Наредбата за определяне размера на местните данъци и Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги на територията на Община Алфатар.

Чл. 47. (1) Разходите по общинския бюджет се извършват до размера на постъпилите приходи по банковата сметка и до размера на планираните бюджетни средства.

(2) Второстепенните разпоредители не могат да извършват разходи и да поемат задължения за разходи за текущата година, надхвърлящи общия размер на определените от първостепенния разпоредител разчети.

Чл. 48. Не се допуска извършването на разходи, натрупването на нови задължения за разходи и/или поемането на ангажименти за разходи, както и започването на програми или проекти, които не са предвидени в годишния бюджет на общината.

Чл. 49. Кметът на общината може да ограничава или да спира финансирането на бюджетни организации, звена и субсидирани дейности по бюджета на общината при нарушение на бюджетната дисциплина до неговото преустановяване.

Чл. 50. (1) Общинският съвет оправомощава кмета на Община Алфатар, доколкото със закон не е определено друго, да извършва компенсирани промени:

1. в частта за делегираните от държавата дейности – между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност.

2. в частта на местните дейности – между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да изменя общия размер на разходите.

(2) В изпълнение на правомощията си по ал. 1 кметът на Община Алфатар издава заповеди.

(3) Кметът извършва съответните промени по бюджета на общината, включително по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него, в рамките на промените по ал. 1.

(4) Ръководителите на второстепенните разпоредители, прилагащи делегирани бюджети извършват компенсирани промени по плана на приходите и разходите по бюджетите си до 3 дни преди края на всяко тримесечие, а за последното тримесечие не по късно от седмия работен ден на месец декември и предоставят информация на първостепенния разпоредител с бюджет за извършените през тримесечието компенсирани промени в срок до последното число на последния месец от тримесечието, а за последното тримесечие в срок до десетия работен ден на месец декември.

Чл. 51. (1) Кметът на общината, при изпълнението на бюджета отразява промените в приходната и разходната част в следните случаи:

1. Без издаване на заповед в следните случаи:

1.1. при извършване на промени във взаимоотношенията на общинския бюджет с държавния бюджет и с други бюджети и сметки по реда на Закона за публичните финанси и Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година;

1.2. целеви трансфери от министерства, ведомства, агенции и организации;

1.3. преводи по сключени договори по донорски програми и проекти;

1.4. при получаване на уведомление за извършени компенсирани промени по плана на приходите и разходите от ръководителите на второстепенните разпоредители, прилагащи системата на делегиран бюджет;

1.5. Решения на Общинския съвет за изменение на общински бюджет;

1.6. Средства от дарения от страната и чужбина.

2. С издаване на заповед в следните случаи:

2.1. Промени по чл. 50 от настоящата наредба;

2.2. Разпределение на определения резерв.

(2) След изтичане на всяко тримесечие, кметът на общината представя в общинския съвет актуализирано разпределение на променените бюджети в резултат на извършените промени по реда на чл.50 и чл.51.

(3) Информацията по ал.2 може да се представя заедно със шестмесечния отчет за изпълнението на бюджета.

Чл. 52. При изменения в макроикономическите условия, възникване на неотложни потребности или други непредвидими обстоятелства, настъпили през бюджетната година, както и при преизпълнение на собствените приходи, общинският съвет може да актуализира бюджета по предложение на кмета.

Чл. 53. Общинският съвет може текущо през годината да одобрява компенсирани промени между показатели на капиталовите разходи, както и между отделни обекти, финансирани със собствени средства и със средства от целевата субсидия, определена със закона за държавния бюджет за съответната година.

Чл. 54. (1) Временно свободните средства по бюджета на общината могат да се ползват за текущо финансиране на одобрените по бюджета на общината разходи и други плащания, при условие че не се нарушава своевременното финансиране на делегираните от държавата дейности в определените им размери, както и на местните дейности, и се спазват съотносимите за общината фискални правила по Закона за публичните финанси и настоящата наредба, като не се променя предназначението на средствата в края на годината.

(2) С решение на общинския съвет от бюджета на общината може да се отпускат безлихвени заеми на други общини, както и на други бюджетни организации, чиито бюджети не са от държавния бюджет, със срок на възстановяване не по-дълъг до края на следващата бюджетна година.

(3) За авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани от Европейския съюз и от други международни програми и договори, освен по реда на авансово финансиране по чл.142, ал.1 от ЗПФ, може да се отпускат временни

безлихвени заеми:

1. от сметките за средства от ЕС на общината – с решение на ОбС, като в случай, че не може да се извършат плащания от сметки за средства от ЕС, от които са предоставени безлихвените заеми, дължимите суми се изплащат от общинския бюджет;

2. от общинския бюджет – с решение на общински съвет.

(4) Срокът за погасяване на заемите по ал.3 се обвързва със сроковете на ползването на съответното финансиране със средства от ЕС и от други международни програми и договори и може да превишава края на бюджетната година.

(5) Отпускането на заемите по реда на ал.3 не следва да възпрепятства своевременното разплащане на задълженията по сметките на ЕС, от които е предоставен съответния заем.

Чл. 55. С настоящата Наредба (Приложение № 1) са определени условията и редът за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл. 94, ал. 3, т.1 и 2 и ал. 5 от Закона за публичните финанси.

РАЗДЕЛ IX

Текущо наблюдение и отчитане на общинския бюджет

Чл. 56. Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на:

1. изпълнението на общинския бюджет и общинските сметки за средства от Европейския съюз;

2. показателите по чл. 14 от Закона за публичните финанси на контролирани от общината лица, които попадат в подсектор "Местно управление" и не са разпоредители с бюджет по бюджета на общината, както и на динамиката и текущото състояние на техния дълг;

3. съществени сделки и операции на общината и на разпоредителите с бюджет по бюджета на общината, които нямат пряк касов ефект върху бюджета на общината.

Чл. 57. (1) Кметът представя в общинския съвет информация за изпълнението на бюджета на общината, сметките за средства от Европейския съюз, както и за останалите показатели, сделки и операции по чл. 56, т. 2 и 3 за полугодieto в срок до 30 септември на текущата година.

(2) Информацията по чл. 56, т. 2 и 3 се представя обособено от информацията по чл. 56, т. 1 в обем, форма и съдържание, определени с указание на министъра на финансите.

(3) Кметът на общината информира местната общност за изпълнението на бюджета и сметките за средствата от Европейския съюз като публикува на интернет страницата на общината информацията по чл. 57, ал. 1 в срок до 10 работни дни след приемането ѝ от общински съвет.

Чл. 58. (1) Кметът на общината представя в Министерство на финансите месечно и на тримесечие отчети за изпълнението на бюджета, включително за сметки за средства от Европейския съюз, както и друга допълнителна информация.

(2) Второстепенните разпоредители с бюджет предоставят в Община Алфатар месечни и тримесечни отчети за изпълнението на бюджета си съгласно указания на Министерство на финансите и кмета на общината.

Раздел X

Отчет на общинския бюджет

Чл. 59. (1) Кметът на Община Алфатар изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показатели, по които е приет, придружен с доклад и го внася за приемане от Общински съвет - Алфатар.

(2) Отчетът по ал. 1 се придружава и от:

1. отчет за изпълнението на сметките за средства от Европейския съюз;
2. отчетната информация по чл. 137, ал. 1, т.2 и 3 от Закона за публичните финанси;

3. друга отчетна информация.

(3) В доклада по ал.1 се включва и информация за изпълнението на фискалните цели, както и за изпълнението на прогнозите по чл. 82, ал. 3 от Закона за публичните финанси.

Чл. 60. (1) Кметът на Община Алфатар организира изготвянето на материал, представляващ основните показатели в документа, в достъпен за гражданите формат и вид.

(2) Председателят на общинския съвет организира публично обсъждане на отчета по чл. 59 от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и средствата за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда със съдействието на кмета на общината.

(3) Становища по годишния отчет за изпълнение и приключване на бюджета могат да се предоставят в деловодството на Общински съвет – Алфатар не по-късно от два дни преди провеждане на публичното обсъждане.

(4) За постъпилите становища, както и за изразените мнения по време на публичното обсъждане се съставя протокол, който се разглежда от Постоянните комисии на Общински съвет – Алфатар заедно с разглеждането на отчета.

(5) Общинският съвет след обсъждането по ал. 1 приема отчета по чл. 59 не по-късно от 31 декември на годината, следваща отчетната година .

(6) Приетият отчет по чл. 59, ал. 1 и отчета за изпълнението на сметките за средства от Европейския съюз се публикуват на интернет страницата на общината в срок до 10 работни дни от приемането им от общински съвет.

Чл. 61. Разчетите за сметките за средства от Европейския съюз на Община Алфатар се изготвят от кмета на общината и се утвърждават от Общински съвет - Алфатар. Редът за изготвяне, утвърждаване и актуализиране на разчетите е определен в Раздел XI от настоящата Наредба.

Раздел XI

Ред за изготвяне, утвърждаване и актуализиране на разчетите за сметките за средства от Европейския съюз

Чл. 62. Сметките за средства от Европейския съюз не се включват в общинския бюджет.

Чл. 63. (1) За сметките за средства от Европейския съюз се съставят, утвърждават и актуализират разчети.

(2) Кметът на общината организира разработването на разчетите за сметките за средства от Европейския съюз въз основата на:

1. сключените договори за безвъзмездна финансова помощ и отчетите по финансираните с тях проекти;
2. публикуваните решения за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ;
3. консолидирана годишна прогноза за паричните потоци по отделните проекти.

(3) Разчетите за сметките за средства от Европейския съюз на общината се изготвят от кмета на общината и се утвърждават от общинския съвет.

(4) Разчетите за сметките за средства от Европейския съюз са с индикативен характер и съдържат и информация за основни финансови показатели.

(5) Община Алфатар и нейните разпоредители с бюджетни средства имат самостоятелни сметки за отчитане на средствата от Европейския съюз, за които се изготвя обобщен касов и счетоводен отчет.

Чл.64. (1) По предложение на кмета на общината, с решение на общинския

съвет за авансово финансиране на плащане по проекти може да се отпускат временни безлихвени заеми от бюджета на общината.

(2) Срокът на погасяване на заемите се обвързва със сроковете на съответното финансиране със средства от Европейския съюз и свързаното с тях съфинансиране и може да превишава края на годината, при условие, че не се нарушава нормалната дейност на общината.

(3) в случай на недостиг на средства, за авансови и междинни плащания по отделни проекти, общината може да поеме общински дълг, при условията и по реда на ЗОД, ЗПФ, ЗДБРБ, настоящата Наредба и решението на общинския съвет за приемането на бюджета.

Раздел XII

Сметки за чужди средства

Чл.65. (1) Чуждите средства се административат и управляват от бюджетните организации чрез сметки за чужди средства.

(2) Сметките за чужди средства са финансово-правна форма за получаване, съхраняване, разпределяне и разходване от бюджетните организации на чужди средства.

(3) Сметките за чужди средства се прилагат, доколкото операции с чужди средства не се извършват чрез съответните бюджети и сметки за средствата от Европейския съюз.

Чл.66. Сметките за чужди средства не се включват в общинския бюджет и за тях не се съставят и утвърждават бюджетни разчети.

Чл.67. Министърът на финансите дава указания по прилагане на режима на сметките за чужди средства.

ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Настоящата Наредбата е приета с Решение №..... от Общински съвет Алфатар, на основание чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси и чл. 21, ал.1, т.23 и ал.2 от ЗМСМА и влиза в сила от 01.01.2014.

§2. Настоящата Наредба отменя Наредба за съставянето, изпълнението и отчитането на бюджета на Община Алфатар, приета с Решение № 36, взето с Протокол № 6/20.05.2004 г. и актуализирана с Решение №13 на Общински съвет взето с Протокол №4/28.12.2007 г., и Решение №053, взето с Протокол №08/30.03.2012 г.

§3. Изпълнението на настоящата Наредба се възлага на Кмета на Община Алфатар и на Председателя на Общински съвет Алфатар.

Приложение № 1 към чл.55 от Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Алфатар

Правила за условията и реда за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл.94, ал.3, т.1 и 2 от Закона за публичните финанси

/свързан с поетите ангажименти и възникналите задължения/

1. Община Алфатар изготвя консолидирана справка за поетите ангажименти и възникнали задължения.
2. Общински съвет – Алфатар одобрява с тригодишната бюджетна прогноза на Община Алфатар индикативни стойности за максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през съответната година по бюджета на Община Алфатар и за максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през съответния период.
3. Второстепенните разпоредители изготвят и представят в Община Алфатар справка за поетите ангажименти заедно с Отчета за касово изпълнение на бюджета.
4. Разпоредителите с бюджет изготвят справката като се съобразяват с условията за поет ангажимент, дадени с указание ДДС № 04/01.04.2010 год. на Министерство на финансите. Поемане на ангажимент е налице, когато в резултат на сключен договор, международно споразумение, нормативен акт, решение на държавен, общински или съдебен орган или въз основа на друг документ се ангажира (обвързва) бюджет, извънбюджетна сметка или фонд на бюджетното предприятие с бъдещо плащане (плащания) на конкретно определима сума (суми) към конкретно определено лице (лица) при бъдещо изпълнение или наличие на определени условия и обстоятелства, засягащи съответното лице-получател на сумата (например насрещно изпълнение на задълженията по договор и др.)
5. Разчитането на разходите при съставяне на бюджета за съответната бюджетна година включват остатъка от поетите ангажименти, отразени в Годишния финансов отчет (ГФО) на Община Алфатар за предходната година, които ще се реализират през текущата година, неразплатени задължения от предходната година и новите задължения, които ще бъдат поети.
6. Наличният ангажимент по сключен договор с доставчици на активи и услуги, в края на всеки отчетен период е размера на определената сума по договора, намален с фактурираните задължения.
7. Разходите за консумативи (вода, ел.енергия, топлоенергия) и договори с единични цени на разплащане се отчитат като текущ ангажимент и текущ разход за бюджетната година.
8. За спазване на изискването на чл.94, ал.3, т.2 от закона за публичните финанси, наличните ангажименти към края на годината да не надвишават 30 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години, не следва да се поемат ангажименти без осигурено финансиране.
9. При отразяване на ангажиментите и задълженията да се прилагат указанията на Министерство на финансите.